

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MINISTERIO DE JUSTICIA Y DEL DERECHO**

JUSTICIA PARA LA GENTE

Una visión alternativa

**DESARROLLO GUBERNAMENTAL DEL PLAN SECTORIAL
DE JUSTICIA PARA EL PERIODO 1994-1998**

Santafé de Bogotá, D.C., junio de 1995

2ª Edición

Tabla de Contenido

	Págs.
PRESENTACION	13
I. JUSTICIA, PAZ Y DESARROLLO	17
II. LA JUSTICIA COLOMBIANA DE FINALES DE SIGLO	22
1. Problemas de eficiencia	22
1.1 Justicia Penal	24
1.2 Justicia Civil	27
1.3 Justicia de Familia	27
1.4 Justicia Laboral	29
1.5 Justicia Contencioso-Administrativa	29
2. Falta de acceso a la justicia	29
3. Principales causas de la problemática	31
3.1 Ausencia del concepto de “Relevancia Judicial”	31
3.2 Litigiosidad	33
3.3 Inadecuada Distribución de Recursos y Baja Productividad	33
3.4 Planeación Sectorial	35
3.5 El Factor Humano	35
3.5.1 La Educación Legal	35
3.5.2 Formación Judicial	37
3.5.3 Indiferencia e insolidaridad Ciudadanas	39
3.6 Desconocimiento de la Demanda	39
3.7 Limitada Coordinación Interinstitucional	39
3.8 Gasto Público Regresivo	40

	Págs.
3.9 Normatividad Inadecuada	40
3.10 Sociedad Civil	41
4. Implicaciones y perspectivas	42
4.1 Deterioro de la confianza pública en el sistema y de los valores jurídicos y judiciales	42
4.2 Surgimiento de sistemas de justicia privada e incremento de los niveles de tensión y violencia social	42
4.3 Impacto Socioeconómico	42
5. El pasado: Estrategias convencionales	43
5.1 Reformas Procesales	43
5.2 Incremento de Recursos	44
5.3 Aumento del número de Jueces y Empleados	48
5.4 Remuneración de los Jueces	48
5.5 Autonomía de la Rama Jurisdiccional	51
III. PLAN SECTORIAL DE LA JUSTICIA	53
III.A. Justicia eficaz	54
1. Fortalecimiento Institucional de la Administración del Poder Judicial .	54
1.1 Mejoramiento de la Planeación Sectorial	55
1.2 Fortalecimiento de la Capacidad de gestión de la Rama	55
1.3 Sistema Nacional de Estadísticas Judiciales	56
1.4 Mapa Judicial	56
1.5 Indicadores de Desempeño	57
2. Formación del Recurso Humano	57
2.1 Educación Ciudadana	59
2.2 Profesionales del Derecho	61
2.3 Formación de Jueces y Administradores Judiciales	63
2.3.1 Proyecto de capacitación en mejoramiento continuo hacia la calidad total: la búsqueda de la eficiencia	64
2.3.2 Formación de tecnólogos en Administración Judicial para empleados de la Rama Judicial	66

	Págs.
2.3.3 Programa de capacitación en técnicas de negociación	66
2.3.4 Programa de capacitación en la identificación y solución de las malas prácticas procesales en todas las jurisdicciones	67
2.3.5 Programa de capacitación en Lógica, Redacción y Gramática de las providencias judiciales	67
2.3.6 Educación continuada	68
3. Política Criminal	68
3.1 Prevención del Delito	69
3.1.1 Delincuencia Juvenil	69
3.1.2 Censo Delictivo	69
3.1.3 Plan Piloto de Prevención	70
3.1.4 Educación para la solución pacífica de los conflictos	70
3.1.5 Plan Nacional para la Superación del Problema de la Droga	70
3.1.6 Seguridad Ciudadana	73
3.2 Coercibilidad del Sistema Penal	74
3.3 Resocialización: Hacia un sistema penitenciario humanista y eficaz	75
3.3.1 El Sistema Penitenciario y Carcelario	76
3.2 La Problemática	77
a) Restricciones para la readaptación de los Menores Infractores	77
b) Hacinamiento Carcelario	79
3.3.3 Política Integral de Rehabilitación	82
a) Reeducción de los infractores Menores y Contraventores	82
a.1. Diagnóstico Psicológico y Sociofamiliar	83
a.2. Educación y Capacitación Técnica	83
a.3. Recreación y Deporte	84
a.4. La Reinserción Social	85
a.5. Ampliación de la Cobertura Nacional	85
b) Resocialización Carcelaria y Penitenciaria	86
b.1. Sistema de tratamiento progresivo	86
b.2. Programa Nacional de “Microempresas Carcelarias”	87
b.3. Sociedad “Renacimiento”	87
b.4. Proyecto de Prevención Integral	88
b.5. Fortalecimiento de la educación a nivel penitenciario y carcelario	88

	Págs.
b.6. Atención básica a las familias de internos condenados ...	89
b.7. Servicio de salud integral en los centros carcelarios	89
c) Haciamiento o sobrecupo en establecimientos carcelarios	89
c.1. Actualización del censo carcelario y penitenciario .	90
c.2. Redistribución de la población reclusa	90
c.3. Seguimiento de la situación jurídica de los sindicados	91
c.4. Plan de construcciones, remodelaciones y adecua- ción de establecimientos carcelarios	91
c.5. Casas-cárceles	92
3.3.4 Vigencia y respeto de los Derechos Humanos	92
a) Derechos del Menor Infractor y Contraventor	92
a.1. Derecho a la defensa	92
a.2. Derecho a crecer en el seno de una familia	93
a.3. Derecho a la educación	93
b) Derechos Humanos en Establecimientos Penitenciarios y Carcelarios	93
3.3.5 Estrategias de Seguridad y Disciplina Carcelaria	93
a) Aspectos relativos a la vigilancia de los centros de reclusión ...	93
b) Aspectos relativos a la administración de los centros carcelarios y penitenciarios	94
3.3.6 Alternatividad Penal	94
4. Política legislativa: en búsqueda de la eficacia	95
4.1 Investigación Sociojurídica	95
4.2 Proyecto de ley sobre Descongestión, Eficiencia y Acceso	96
4.3 Reformas sistemáticas y comprensivas	96
5. Cooperación Internacional	97
5.1 Cooperación Judicial	98
5.1.1 Narcotráfico	98
a) Convención de Viena	98
b) Cooperación bilateral	101
5.1.2 Lavado de activos de origen ilícito	101
a) Convención Hemisférica contra el lavado de activos	101
b) Convención Europea	101

	Págs.
5.1.3 Asistencia Judicial Bilateral	102
a) Acuerdo Marco de Cooperación Judicial	102
b) Cooperación Bilateral en Materia Penal	102
5.1.4 Derecho Comercial	102
a) Uncitral	102
b) Unidroit	103
c) Código de Conducta de Empresas Transnacionales	103
5.1.5 Comité Jurídico de la OEA	103
5.2 Cooperación Técnica	104
6. Mejoramiento de la Infraestructura Judicial	105
7. Organización de la Sociedad Civil	105
III.B. Justicia para todos: Mayor acceso	106
1. Jueces de Paz	106
2. Desjudicialización	109
3. Métodos alternativos de solución de conflictos	110
3.1 Noción y viabilidad de “Métodos Alternativos”	110
3.2 Conciliación	111
3.3 Mediación	116
3.4 Arbitraje	117
3.5 Amigable Composición	118
3.6 Evaluación Neutral de Casos	118
4. Asistencia Legal Popular	119
4.1 Educación Legal Ciudadana	119
4.2 Asistencia Jurídica	119
5. Democratización de la información legal: la ley y la jurisprudencia .	122
6. Acciones Populares y de Cumplimiento	123
7. Casas de Justicia	124